

ПОСТАНОВЛЕНИЕ АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

28.12.2018

г. Ставрополь

№ 2702

О внесении изменений в постановление администрации города Ставрополя от 24.11.2016 № 2683 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя»

В соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», решением Ставропольской городской Думы от 22 ноября 2017 г. № 192 «О бюджете города Ставрополя на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов», постановлением администрации города Ставрополя от 20.09.2013 № 3232 «О Порядке разработки муниципальных программ, их формирования и реализации»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести в постановление администрации города Ставрополя от 24.11.2016 № 2683 «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя» (далее – постановление) следующие изменения:

1) в наименовании слова «садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных» заменить словами «ведения садоводства и огородничества»;

2) в пункте 1 слова «садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных» заменить словами «ведения садоводства и огородничества»;

3) приложение к постановлению изложить в новой редакции согласно приложению.

2. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01 января 2019 года.

4. Контроль исполнения настоящего постановления возложить на первого заместителя главы администрации города Ставрополя Мясоедова А.А.

Глава города Ставрополя

А.Х. Джатдоев

Приложение

к постановлению администрации
города Ставрополя
от 28.12.2018 № 2702

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»

ПАСПОРТ муниципальной программы «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»

Наименование муниципальной программы	«Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя» (далее - Программа)
Наименование, дата, номер постановления администрации города Ставрополя об утверждении перечня муниципальных программ	постановление администрации города Ставрополя от 14.04.2016 № 787 «О Перечне муниципальных программ города Ставрополя, принимаемых к разработке в 2016 году»
Ответственный исполнитель Программы	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя
Соисполнитель(и) Программы	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя
Цели и задачи Программы	целью Программы является поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя в рамках полномочий органов местного самоуправления для формирования комфортной городской среды для проживания. Задачами Программы являются: создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества на территории города Ставрополя в рамках полномочий органов местного самоуправления;

обеспечение транспортной доступности к территориям садоводства и огородничества в границах города Ставрополя

Сроки реализации Программы

2017 - 2022 годы

Ресурсное обеспечение Программы

объем финансирования Программы за счет средств бюджета города Ставрополя составляет 32508,38 тыс. рублей, в том числе по годам:
2017 год - 5351,46 тыс. рублей;
2018 год - 5431,08 тыс. рублей;
2019 год - 5431,46 тыс. рублей;
2020 год - 5431,46 тыс. рублей;
2021 год - 5431,46 тыс. рублей;
2022 год - 5431,46 тыс. рублей

1. Общая характеристика текущего состояния сферы реализации Программы и прогноз ее развития

На территории города Ставрополя насчитывается 197 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан с общей площадью 4729 га при средней площади такого объединения граждан 17310 кв. м и средней площади садового, огородного и дачного участка 580 кв. м.

На окраинах города Ставрополя расположено 87 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. На территориях 54 процентов таких объединений граждан отсутствует электроснабжение, в 90 процентов указанных объединений граждан отсутствует газоснабжение, 89 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан не имеют питьевой воды. В 97 процентов садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан отсутствуют объекты противопожарной безопасности, такие как пожарные емкости, водоемы, гидранты.

Внедрение конкретных форм поддержки ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя создаст условия для развития ведения гражданами садоводства и огородничества, а также для производства продукции садоводства, огородничества либо другой сельскохозяйственной продукции с последующей ее переработкой. Пути решения обозначенных в настоящей Программе проблем соответствуют приоритетам развития города Ставрополя в части повышения качества жизни граждан и социального развития города Ставрополя.

Принятие и реализация Программы позволит обеспечить адресную поддержку ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя, а также обеспечит занятость и рост доходов населения.

Граждане, ведущие садоводство и (или) огородничество, за свой счет и своим трудом обеспечивают решение социально значимых проблем.

За период с 2014 года по 2016 год прослеживается положительная динамика развития инфраструктуры садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя.

Однако требуется упорядочение застройки садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, в целях снятия социальной напряженности на их территориях.

Для чего необходимо осуществлять:

подготовку проектов планировки садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ, расположенных на территории города Ставрополя, с целью обеспечения их коммунальной, транспортной и социальной инфраструктурами;

регулирование застройки садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации, нормативами градостроительного проектирования Ставропольского края, Правила землепользования и застройки муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края, нормативами градостроительного проектирования муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края;

мониторинг неосвоенных земельных участков, расположенных на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, и вовлечение их в хозяйственный оборот;

оказание методической помощи садоводческим и огородническим некоммерческим товариществам на территории города Ставрополя, в целях приведения документации на земельные участки в соответствие с действующим законодательством.

Для более успешного и динамичного развития садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ на территории города Ставрополя необходимо содействие органов местного самоуправления города Ставрополя в рамках установленных Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» полномочий.

Формами поддержки садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ органами местного самоуправления могут являться:

ведение просветительской работы в целях популяризации ведения садоводства и огородничества;

организация в границах территорий садоводства или огородничества снабжения тепловой и электрической энергией, водой, газом, водоотведение, снабжения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

осуществление финансирования выполнения комплексных кадастровых работ применительно к кадастровым кварталам, в границах которых расположены территории садоводства и огородничества на территории города Ставрополя;

поддержка развития садоводства и огородничества в иных формах, установленных законодательством Российской Федерации.

В рамках реализации Программы могут возникнуть риски ее реализации как внешние, так и внутренние.

Под воздействием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем могут возникнуть следующие внешние риски реализации Программы:

правовые, связанные с несовершенством законодательства, изменением законодательства Российской Федерации;

финансово-экономические, связанные с возможным уменьшением объема средств бюджета города Ставрополя, направляемых на реализацию мероприятий Программы;

природные и техногенные чрезвычайные ситуации, возникающие в процессе изменения климата, хозяйственной деятельности или в результате крупных техногенных аварий и катастроф, в том числе вызванных пожарами.

К внутренним рискам реализации Программы относятся следующие организационные и управленческие риски:

недостаточная проработка вопросов, решаемых в рамках Программы;

несвоевременная разработка, согласование и принятие документов, обеспечивающих выполнение мероприятий Программы;

несогласованные действия органов местного самоуправления города Ставрополя.

В целях минимизации вышеуказанных рисков в процессе реализации Программы предусматривается оперативное реагирование и принятие мер по управлению рисками ее реализации:

мониторинг и контроль реализации Программы;

оптимизация расходов бюджета города Ставрополя и привлечение дополнительных средств на реализацию Программы;

оперативное реагирование на изменения законодательства Российской Федерации, Ставропольского края, города Ставрополя;

определение приоритетов для первоочередного финансирования основных мероприятий (мероприятий) Программы;

уточнение перечня и состава основных мероприятий (мероприятий) Программы и сроков их реализации с сохранением ожидаемых результатов реализации Программы.

2. Цели и задачи Программы

Целью Программы является поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя в рамках полномочий органов местного самоуправления для формирования комфортной городской среды для проживания.

Для достижения поставленной цели Программой предусматривается решение следующих задач:

создание благоприятных условий для ведения гражданами садоводства и огородничества на территории города Ставрополя в рамках полномочий органов местного самоуправления;

обеспечение транспортной доступности к территориям садоводства и огородничества в границах города Ставрополя.

3. Сроки реализации Программы

Реализация Программы рассчитана на 6 лет, с 2017 года по 2022 год включительно.

4. Перечень и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) Программы

Перечень и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) Программы приведены в приложении 1 к Программе.

5. Ресурсное обеспечение Программы

Финансирование Программы на весь период действия осуществляется за счет средств бюджета города Ставрополя в сумме 32508,38 тыс. рублей, в том числе по годам:

2017 год - 5351,46 тыс. рублей;

2018 год - 5431,08 тыс. рублей;

2019 год - 5431,46 тыс. рублей;

2020 год - 5431,46 тыс. рублей;

2021 год - 5431,46 тыс. рублей;

2022 год - 5431,46 тыс. рублей.

Объем бюджетных средств определяется решениями Ставропольской городской Думы о бюджете города Ставрополя на очередной финансовый год и плановый период.

Финансирование Программы за счет средств бюджетов Российской Федерации и Ставропольского края, а также за счет внебюджетных источников не предусмотрено.

6. Система управления реализацией Программы

Текущее управление реализацией и реализация Программы осуществляются ответственным исполнителем Программы в соответствии с детальным планом-графиком реализации Программы на очередной финансовый год (далее - детальный план-график).

Ответственный исполнитель Программы:

разрабатывает ежегодно детальный план-график совместно с соисполнителем Программы и направляет его в комитет экономического развития администрации города Ставрополя на согласование не позднее 01 декабря года, предшествующего очередному финансовому году;

утверждает детальный план-график, согласованный с комитетом экономического развития администрации города Ставрополя, не позднее 31 декабря года, предшествующего финансовому году;

представляет в комитет экономического развития администрации города Ставрополя до 15 февраля года, следующего за отчетным годом, сводный годовой отчет о ходе реализации и об оценке эффективности реализации Программы в порядке, установленном муниципальным правовым актом администрации города Ставрополя.

В процессе реализации Программы ответственный исполнитель Программы по согласованию с соисполнителем Программы может вносить предложения о внесении изменений в Программу.

Мониторинг и контроль реализации Программы осуществляются в порядке, установленном муниципальным нормативным правовым актом администрации города Ставрополя.

7. Оценка эффективности реализации Программы

Оценка эффективности реализации Программы проводится для оценки вклада Программы в экономическое и социальное развитие города Ставрополя, а также оценки эффективности расходования средств бюджета города Ставрополя, исходя из степени реализации основных мероприятий и достижения запланированных показателей (индикаторов) Программы.

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется по годам в течение всего срока реализации Программы.

Для оценки эффективности Программы разработана система показателей (индикаторов) с учетом возможности проверки степени достижения цели и задач Программы.

Выполнение основных мероприятий (мероприятий) Программы позволит достичь следующих результатов:

увеличить площадь сформированных земельных участков общего пользования садоводческих некоммерческих товариществ, огороднических некоммерческих товариществ на территории города Ставрополя с 100 га в 2016 году до 153 га к 2022 году;

увеличить площадь подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим некоммерческим товариществам, огородническим некоммерческим товариществам на территории города Ставрополя, ремонт которых проведен в рамках реализации Программы, с 25 000 кв. м в 2018 году до 29 000 кв. м к 2022 году;

увеличить количество граждан, с которыми проведена просветительская работа в целях популяризации ведения садоводства и огородничества, с 120 тыс. чел. в 2019 году до 250 тыс. чел. к 2022 году.

Методика и критерии оценки эффективности Программы включают описание количественных и качественных показателей (индикаторов) Программы.

Методика и критерии оценки эффективности Программы приведены в приложении 2 к Программе.

Первый заместитель главы
администрации города Ставрополя

Ю.В. Белолопенко

Приложение 1

к муниципальной программе
«Поддержка ведения садоводства
и огородничества на территории
города Ставрополя»

ПЕРЕЧЕНЬ
и общая характеристика основных мероприятий (мероприятий) муниципальной программы «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»

№ п/п	Наименование основного мероприятия (мероприятия)	Ответственный исполнитель, соисполнитель(и)	Сроки исполнения (годы)	Обоснование выделения основного мероприятия (мероприятия)	Всего (тыс. руб.)	Объем и источники финансирования (бюджет города Ставрополя), тыс. рублей, в том числе по годам:						Ожидаемый результат	Взаимосвязь с показателями (индикаторами) муниципальной программы
						2017	2018	2019	2020	2021	2022		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Основное мероприятие 1. Благоустройство и инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя	2017 - 2018	содействие в оформлении прав на земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования, содействие в развитии инфраструктуры	280,00	100,00	180,00	-	-	-	-	увеличение количества земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования, на которые оформлено право собственности; увеличение платежей за использование земель в бюджет	пункт 1 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
												города Ставрополя, увеличение объектов инженерной инфраструктуры, садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан	
1.	Проведение землеустроительных работ (кадастровых работ) по формированию территорий общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя	комитет по управлению муниципальной имущественной частью города Ставрополя	2017 - 2018	содействие в оформлении прав на земельные участки, относящиеся к имуществу общего пользования	280,00	100,00	180,00	-	-	-	-	рациональное использование земельных участков; увеличение платежей за использование земель в бюджет города Ставрополя	пункт 1 таблицы приложения 2 к муниципальной программе
	Основное мероприятие 2. Ремонт подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим некоммерческим товариществам, огородническим некоммерческим товариществам, а также некоммерческим организациям, созданным гражданами для ведения садоводства,	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	содействие в развитии транспортной инфраструктуры	31508,38	5251,46	5251,08	5251,46	5251,46	5251,46	5251,46	увеличение обустроенных подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан	пункты 3, 4 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	огородничества или дачного хозяйства до дня вступления в силу Федерального закона «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», расположенным на территории города Ставрополя												
	Основное мероприятие 3. Обеспечение проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории города Ставрополя, посредством установления соответствующих графиков работы общественного пассажирского транспорта и организации новых городских автобусных маршрутов, организации и оборудования остановок	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2018	обеспечение транспортной доступности в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан	-	-	-	-	-	-	-	обеспечение условий проезда садоводов, огородников, дачников и членов их семей до садовых, огородных и дачных земельных участков	пункт 5 таблицы приложения 2 к муниципальной программе

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
	Основное мероприятие 4. Обеспечение пожарной и санитарной безопасности, охраны окружающей среды, памятников и объектов природы, истории и культуры в соответствии с законодательством Российской Федерации садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, расположенными на территории города Ставрополя	комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2018	содействие в обеспечении пожарной безопасности; предотвращение негативного воздействия на окружающую среду	-	-	-	-	-	-	-	создание благоприятных условий жизни и сохранение требуемых экологических параметров окружающей среды	пункты 6, 7 приложения 2 к муниципальной программе
	Основное мероприятие 5. Обеспечение деятельности Совета по организации взаимодействия отраслевых (функциональных) и территориальных органов администрации города Ставрополя с садоводческими, огородническими и дачными некоммерческими объединениями граждан, расположенными на территории города Ставрополя	комитет по управлению муниципальным имуществом города Ставрополя; комитет городского хозяйства администрации города Ставрополя	2017 - 2022	обеспечение контроля за выполнением требований законодательства Российской Федерации	-	-	-	-	-	-	-	поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя	-

Приложение 2

к муниципальной программе
«Поддержка ведения садоводства
и огородничества на территории
города Ставрополя»

МЕТОДИКА и критерии оценки эффективности муниципальной программы «Поддержка ведения садоводства и огородничества на территории города Ставрополя»

№ п/п	Наименование показателя (индикатора) муниципальной программы	2016 год (оценка)	Значения показателей (индикаторов) по годам (прогноз)					Источник информации (методика расчета)	
			2017	2018	2019	2020	2021		2022
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Площадь сформированных земельных участков, относящихся к имуществу общего пользования садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя (га)	100,00	110,00	125,00	-	-	-	-	акт приема выполненных работ
2.	Протяженность сетей инженерного обеспечения в результате строительства сетей электро-, газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения на территориях садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя (км)	40,60	40,80	-	-	-	-	-	отчет соисполнителя Программы
3.	Протяженность подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан, расположенным на территории города Ставрополя, ремонт и реконструкция которых проведены в рамках реализации муниципальной программы (км)	21,70	22,00	-	-	-	-	-	отчет соисполнителя Программы

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
4.	Площадь подъездных автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим некоммерческим товариществам, огородническим некоммерческим товариществам на территории города Ставрополя, ремонт которых проведен в рамках реализации муниципальной программы (кв. м)	-	-	25000	26000	27000	28000	29000	отчет соисполнителя Программы
5.	Количество городских автобусных маршрутов, организованных в целях обеспечения возможности проезда до садовых, огородных и дачных земельных участков и обратно, расположенных на территории города Ставрополя (шт.)	12	12	13	-	-	-	-	отчет соисполнителя Программы
6.	Площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены противопожарные мероприятия, в том числе покос травы (га)	40,00	45,00	50,00	-	-	-	-	отчет Союза садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан города Ставрополя
7.	Площадь территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, расположенных на территории города Ставрополя, на которых проведены мероприятия, обеспечивающие охрану окружающей среды, предотвращение негативного воздействия на окружающую среду (защита садовых, огородных и дачных земельных участков от эрозии и загрязнения) (га)	1988,00	2100,00	2200,00	-	-	-	-	отчет Союза садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан города Ставрополя
8.	Площадь кадастровых кварталов, в границах которых расположены территории садоводства или огородничества, сформированные в результате выполнения комплексных кадастровых работ (га)	-	-	-	132,00	139,00	146,00	153,00	акт приема выполненных работ
9.	Количество граждан, с которыми проведена просветительская работа в целях популяризации ведения садоводства и огородничества (тыс. чел.)	-	-	-	120,00	150,00	200,00	250,00	количество обращений граждан

Оценка достижения запланированных результатов по каждому расчетному (значения показателей (индикаторов) в 2017 - 2022 годах) и базовым показателям (индикаторам) в 2016 году за отчетный период измеряется на основании сопоставления фактически достигнутых значений показателей (индикаторов) за отчетный период с их плановыми значениями за отчетный период по следующей формуле:

$$K_i = T_e / T_i \times 100 \%,$$

где:

K_i - коэффициент достижения i -го показателя (индикатора) в расчетном году;

T_i - значение прогнозируемого показателя (индикатора) в расчетном году;

T_e - значение показателя (индикатора) в расчетном году.

Фактически достигнутые значения показателей (индикаторов) за отчетный период определяются путем мониторинга, включающего в себя сбор и анализ информации о выполнении показателей (индикаторов).

Оценка эффективности реализации Программы осуществляется путем сравнения значения показателя (индикатора) в расчетном году с достижением 100 процентов значения прогнозируемого показателя (индикатора) в расчетном году:

при $K_i = 100\%$ (эффективная);

при $K_i > 100\%$ (эффективная);

при $K_i < 100\%$ (неэффективная).